

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)**

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ  
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

**ПРОТОКОЛ**

**ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА**

25 декабря 2014 г.

№ 9

Председательствовали:

Председатель Общественного совета  
Руководитель Росавиации

П.С. Дейнекин  
А.В. Нерадько

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта, заместители руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации, представители общественных организаций

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**«Обсуждение промежуточных итогов выполнения Плана деятельности  
Министерства транспорта Российской Федерации на 2013-2018 годы по  
номерам целей, определенных Планом и касающихся Росавиации:  
цели № 6, 7, 8, 9»**

Докладчики:

Начальник Управления  
аэропортовой деятельности

А.А. Пчелин

Начальник Управления  
регулирования перевозок

А.А. Круглов

Начальник Управления экономики  
и программ развития

В.В. Шаромова

Начальник Управления  
финансового обеспечения,  
бюджетного планирования и  
отчетности

Г.Н. Савина

## Выступления участников заседания Общественного совета

### По цели № 6:

В настоящее время в реестр аэродромов гражданской авиации включено 297 аэродромов, из них 117 образуют национальную опорную аэродромную сеть.

**По ключевому событию 6.1** «Реконструкция взлетно-посадочных полос и других объектов аэродромной инфраструктуры».

В 2014 году по Плану деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2013 – 2018 годы (далее – План деятельности Министерства транспорта Российской Федерации) предусмотрены:

- реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта Николаевск-на-Амуре (завершена реконструкция и 18.12.2014 введена в эксплуатацию ВПП в аэропорту Николаевск-на-Амуре);

- реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта Липецк (завершена реконструкция и 30.09.2014 введена в эксплуатацию ВПП в аэропорту Липецк);

- реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта Махачкала (завершена реконструкция и 19.12.2014 введена в эксплуатацию ВПП в аэропорту Махачкала);

- реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта Краснодар.

В связи с неисполнением подрядной организацией обязательств по договору строительного подряда завершить работы по реконструкции ИВПП-2 аэропорта Краснодар в 2014 году не представляется возможным. Ввод ИВПП-2 планируется в 2015 году.

Вместе с тем проведение организационных и технологических мероприятий, включающих в себя закрытие аэропорта для полетов, увеличение сил и средств для производства работ, двухсменный режим работ, позволили в 2014 году завершить реконструкцию и 03.12.2014 ввести в эксплуатацию ИВПП аэропорта Владикавказ.

**По ключевому событию 6.2** «Реконструкция аэропортовых комплексов и посадочных площадок региональных и местных воздушных линий» в 2014 году предусмотрено:

**Итуруп:** Завершен в полном объеме 08.09.2014 и введен в эксплуатацию 1 этап по проекту «Строительство аэропорта на острове Итуруп» в составе: ИВПП, РД, перрон, аварийно-спасательная станция, служебно-пассажирское здание, совмещенное с командно-диспетчерским пунктом, техническое здание, подъездная дорога к аэропорту, привокзальная площадь, очистные сооружения, котельные, здание ЭСТОП, патрульная автодорога, подъездные дороги к объектам радиотехнического обеспечения полетов, периметровое ограждение, объекты энергоснабжения, радиотехнического обеспечения полетов и метеообеспечения и др. 19.12.2014 завершены работы и введен в эксплуатацию II этап в составе склада хранения ГСМ, здания ЭСТОП, котельных.

**Петропавловск-Камчатский:** Строительно-монтажные работы по реконструкции ВПП-1 в аэропорту Петропавловск-Камчатский завершены (бетонные работы выполнены в полном объеме, завершается маркировка покрытия, строительная готовность составляет – 100%).

В 2014 году ВПП-1 не будет введена в эксплуатацию по причине незавершения строительства зданий КДП и АСС. Срок ввода ВПП-1 в эксплуатацию и объекта в целом запланирован на 15.05.2015.

За нарушение сроков выполнения работ по договору ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» выставлена в адрес ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» претензия от 30.07.2014 № 06809 на 7,58 млн рублей, которая не была оплачена, в связи с чем 21.08.2014 направлено исковое заявление в суд о взыскании с ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» вышеуказанной суммы.

В связи с невозможностью завершить работы по реконструкции ИВПП аэропорта Петропавловск-Камчатский в 2014 году предлагается перенести завершение данных работ на май 2015 года.

**Палана:** 27.11.2014 введен в эксплуатацию I этап реконструкции аэропорта Палана, включающий ВПП и РД-1. ВПП в аэропорту Палана введена в эксплуатацию досрочно.

#### **По цели № 7:**

Плановое значение по показателю «Объем внутренних региональных авиаперевозок, за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является г. Москва, млн пассажиров в год» на 2014 год вместо предусмотренного в утвержденном 19.06.2013 Плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации объема 6,53 млн пассажиров в год установлено в объеме 9,39 млн пассажиров в год, ожидаемое значение на конец текущего года 10 млн пассажиров в год.

Корректировка Плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации направлена на согласование в Правительство Российской Федерации письмом от 10.07.2014 № ОБ-10/8561.

Значения показателя предоставлены по статистическим данным ЗАО «Транспортная клиринговая палата» по объемам перевозок.

В данном показателе учитываются перевозки, осуществляемые в том числе из/в аэропорт г. Санкт-Петербурга как узловой, включенные в программу субсидирования региональных воздушных перевозок (согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации»).

Задача повышения доступности авиаперевозок для населения (повышение авиационной подвижности), направленного на развитие региональных (межрегиональных) и местных авиаперевозок, в настоящее время решается в рамках сформированных как на федеральном, так и на региональном уровне программ субсидирования:

1. Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении осуществляется в соответствии с постановлением

Правительства Российской Федерации от 29.12.2009 № 1095 «Об утверждении Правил предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении».

На реализацию программы Федеральному агентству воздушного транспорта доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 3 372,5 млн рублей.

По предварительным данным авиаперевозчиков за период действия программы будет перевезено 500 058 человек по специальному тарифу. Ожидаемое кассовое исполнение составит 3 372,5 млн рублей.

2. Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1321 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении».

На реализацию программы Федеральному агентству воздушного транспорта доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 468, 04 млн рублей.

По предварительным данным авиаперевозчиков за период действия программы будет перевезено 227 512 человека. Ожидаемое кассовое исполнение составит 468, 04 млн рублей.

3. Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2014 № 388 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении».

На реализацию программы Федеральному агентству воздушного транспорта доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 135,43 млн рублей.

По предварительным данным авиаперевозчиков, за период действия программы будет перевезено 35 481 человек. Ожидаемое кассовое исполнение составит 125,0 млн рублей. Исполнение бюджета по данной субсидии составит 89,4 %.

4. Программа субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».

На реализацию программы Федеральному агентству воздушного транспорта доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 3 580 млн рублей.

В соответствии с оперативными отчетами перевозчиков, за 10 месяцев 2014 года выполнено 10 055 рейсов, перевезен 461 561 пассажир на сумму бюджетных ассигнований в размере 2 920, 32 млн рублей.

На 1 ноября 2014 года выполняется 94 маршрута. Ожидаемое кассовое исполнение составит 3 580 млн рублей.

5. Программа развития региональных перевозок в Приволжском федеральном округе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1168 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе».

На реализацию программы Федеральному агентству воздушного транспорта доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 620 млн рублей.

За 10 месяцев 2014 года выполнен 11 461 рейс, перевезено 75 246 пассажиров на сумму бюджетных ассигнований в размере 456 млн 468 тыс. 728 рублей.

Ожидаемое кассовое исполнение составит 620 млн рублей.

В период 2007 – 2014 гг. в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации на базе 67 аэропортов создано 7 федеральных казенных предприятий, отнесенных к ведению Росавиации (ФКП «Аэропорты Севера», ФКП «Аэропорты Камчатки», ФКП «Аэропорты Чукотки», ФКП «Аэропорты Красноярья», ФКП «Аэропорт Амдерма», ФКП «Аэропорт Кызыл», ФКП «Аэропорты Дальнего Востока»).

В 2014 году были создано 5 новых хабаровских филиалов ФКП «Аэропорты Дальнего Востока».

На реализацию программы Федеральному агентству воздушного транспорта доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 3 076,22 млн рублей.

Ожидаемое кассовое исполнение составит 3 076,22 млн рублей.

В связи с вышеизложенным целесообразно считать цель 7 Плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации выполненной в полном объеме.

#### **По цели № 8:**

Мероприятия по цели 8 Плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации были выполнены в IV квартале 2013 года в полном объеме.

Реконструкция аэродрома аэропорта г. Сочи (Адлер) и 2 этап строительства (Краснодарский край), а именно: перрон аэровокзального комплекса (АВК) «Сочи-2»; места стоянки Министерства обороны; места стоянки Министерства по чрезвычайным ситуациям; грузовой перрон; пассажирский перрон; места стоянки для воздушных судов бизнес-авиации; площадка для обработки воздушных судов противообледенительной жидкостью ПОЖ; рулѐжные дорожки, перронная РД, РД-21, РД-22; магистральная рулѐжная дорожка; трансформаторные подстанции техобслуживания ТП-ТО №1, ТП-ТО №2, ТП-ТО №3; трансформаторная подстанция светосигнального оборудования межполосья (МП) ТП-ССО (МП); основной пункт наблюдения; высокомачтовые опоры с мобильной ВМО-35, ВМО-30, ВМО20, ВМО16; патрульная автодорога; контрольно-пропускные пункты КПП-1, КПП-2,

КПП-3; искусственная взлетно-посадочная полоса, места стоянок и рулёжные дорожки для вертолетов; очистные сооружения; трансформаторная подстанция техобслуживания ТП-ТО № 4; расширение существующего перрона для устройства дополнительной площадки обработки воздушных судов противообледенительной жидкостью; периметровое ограждение с инженерными средствами охраны; командно-диспетчерский пункт с вышкой; трансформаторная подстанция командно-диспетчерского пункта (ТП-КДП); контрольно-пропускной пункт командно-диспетчерского пункта (КПП КДП); блок транспортного и хозяйственного обеспечения; и т.д.

Профинансировано за счет средств федерального бюджета с начала строительства 13 343 678 583,28 рублей.

Реконструкция и техническое перевооружение комплекса средств управления воздушным движением, радиотехнического обеспечения полетов (РТОП) и электросвязи аэропорта Сочи (Адлер), включая строительство командно-диспетчерского пункта (КДП), оснащение радиомаячными системами посадки, системами ближней навигации, аппаратурой контроля и управления объектами навигации, приемо-передающим радиоцентром, аэродромным радиолокационным комплексом, моноимпульсным вторичным радиолокатором, системами обзора летного поля, многопозиционной системой наблюдения, тренажером типа «Вышка» и комплексным тренажером.

Введена в эксплуатацию аэродромно-районная автоматизированная система организации воздушного движения «Синтез 2».

Введены в эксплуатацию аэродромная многопозиционная система наблюдения типа R3D-AS AER, комплекс средств автоматизированного наблюдения и контроля аэродромного движения (КСА НКВД) «Вега» и 2 комплекта радиолокаторов обзора летного поля (РЛС ОЛП) «Атлантика» в аэропорту Сочи.

Выполнен монтаж, пуско-наладочные работы, приемо-сдаточные испытания и ввод в эксплуатацию тренажёра типа «Вышка» и комплексного системного тренажёра в Черноморском центре ОВД (а/п Сочи).

Профинансировано за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников с начало строительства 785 416 958,47 рублей.

### **По цели № 9:**

Одним из механизмов повышения качества услуг является уровень оплаты труда работников. В целях совершенствования государственной социальной политики издан Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ), который предусматривает:

- повышение оплаты труда педагогических работников федеральных образовательных учреждений высшего профессионального образования с учетом необходимости доведения ее среднего размера к 2018 году до 200% от средней заработной платы по экономике по соответствующему региону;

- повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего

медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), – до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Конкретные мероприятия по совершенствованию систем оплаты работников, оказывающих образовательные и медицинские услуги, в сочетании с мерами по повышению их эффективности, качества и доступности определены «дорожными картами» – планами мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 722-р) и «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2599-р).

Значения контрольных показателей по соотношению средней заработной платы были включены как «ключевые события по достижению цели № 9» в План деятельности Министерства транспорта Российской Федерации. Планом установлены следующие значения ключевых событий по годам:

- по достижению цели № 9.1 – целевое соотношение средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования учреждений высшего образования, подведомственных Росавиации, и средней заработной платы в соответствующем регионе:

**2013 – 75%; 2014 – 80%; 2015 – 85%; 2016 – 90%; 2017 – 95%; 2018 – 100%;**

- по достижению цели № 9.3 – целевое соотношение средней заработной платы преподавателей и научных сотрудников образовательных учреждений высшего профессионального образования, подведомственных Росавиации, до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе:

**2013 – 110%; 2014 – 125%; 2015 – 133%; 2016 – 150%; 2017 – 175%; 2018 – 200%;**

- по достижению цели № 9.4 – целевое соотношение средней заработной платы врачей учреждений здравоохранения, подведомственных Росавиации, до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе:

**2013 – 129,7%; 2014 – 130,7%; 2015 – 137%; 2016 – 159,6%; 2017 – 200%; 2018 – 200%.**

Росавиацией ежеквартально проводится мониторинг соотношения заработной платы работников учреждений и средней заработной платы в соответствующих регионах Российской Федерации.

За три квартала 2014 года достигнуты следующие значения ключевых показателей:

соотношение средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования в целом по учреждениям высшего образования – 86,2%;

соотношение средней заработной платы преподавателей и научных сотрудников в целом по учреждениям высшего профессионального образования – 128,7%;

соотношение средней заработной платы врачей учреждений здравоохранения – 116,6% (таблица прилагается).

В целом по Росавиации достижение установленного уровня показателей в соответствии с целью 9 «Повышение заработной платы педагогических работников общего, среднего профессионального и высшего образования, научных сотрудников, врачей и работников культуры» Плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации учреждениями в сфере образования будет обеспечено.

Вместе с тем Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р, предусматривает привлечение на повышение заработной платы не менее одной трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений, а также привлечение средств от приносящей доход деятельности. О привлечении средств за счет реорганизации неэффективных учреждений прямо сказано в самом Указе. Согласно данным указаниям, повышение средней заработной платы осуществляется в размере одной трети необходимых средств за счет федерального бюджета, одной трети – за счет повышения эффективности деятельности учреждений (увеличения соотношения количества студентов на одного преподавателя, учета демографического фактора и численности обучающихся за счет средств федерального бюджета, ограничения фонда оплаты труда прочего персонала) и одной трети – за счет доходов от научной деятельности и иных внебюджетных источников.

Объем бюджетных средств, направляемых на повышение заработной платы за счет внебюджетных источников, остается ниже установленного значения в размере 2/3 от общего объема средств на указанные цели.

Для достижения целевых значений каждым учреждением руководителям данных учреждений необходимо принять меры по привлечению внебюджетных средств, высвобождающихся в результате организационных мероприятий, а также средств от приносящей доход деятельности.

С учетом решения о переходе на «эффективный контракт» и во избежание механического наращивания бюджетных средств на оплату труда постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1454 были утверждены Правила использования в 2013 году бюджетных ассигнований, предусмотренные Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством культуры Российской Федерации, в целях реализации подпунктов «а» и «е» пункта 1 Указа. Согласно данным Правилам, условиями для доведения до учреждений бюджетных ассигнований являются:



- наличие у федерального государственного учреждения плана мероприятий по повышению эффективности деятельности учреждения в части оказания государственных услуг (выполнения работ) на основе целевых показателей деятельности учреждения, совершенствованию системы оплаты труда, включая мероприятия по повышению оплаты труда соответствующих категорий работников, оптимизационные меры;

- внесение изменений в положение об оплате труда работников федерального государственного учреждения в части выполнения положений Указа и использования дополнительных средств на стимулирующие выплаты работникам в соответствии с показателями и критериями эффективности деятельности работников;

- заключение дополнительного соглашения к трудовому договору с руководителем федерального государственного учреждения, в котором устанавливаются его обязанности по необходимости достижения в 2013 году показателей соотношения средней заработной платы работников соответствующих категорий, занятых в федеральном государственном учреждении, и средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В настоящее время решение указанных задач осуществляется всеми образовательными и медицинскими учреждениями: утверждены планы мероприятий по реализации соответствующих «дорожных карт», а также заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам с руководителями учреждений.

**Заслушав доклад, обсудив выступления, проанализировав предложения участников заседания, Общественный совет рекомендует:**

1. Считать цели 6, 7, 8, 9 Плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2013 – 2018 годы выполненными в полном объеме.

2. Ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» принять меры по привлечению внебюджетных средств, высвобождающихся в результате организационных мероприятий, а также средств от приносящей доход деятельности на повышение заработной платы персоналу.

3. Ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» продолжить работу по дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизации расходов на административно-управленческий персонал, по совершенствованию структуры учреждений.

4. Росавиации обеспечить в 2015 году внедрение механизмов эффективного контракта с ректорами образовательных учреждений и главным врачом ФБУ «ЦКБ ГА» в части установления взаимосвязи между показателями качества предоставляемых учреждением государственных услуг и эффективностью деятельности его руководителя.

5. Ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» обеспечить внедрение механизмов эффективного контракта с работниками учреждений высшего образования и здравоохранения в 2015 году.

6. Росавиации при необходимости внести соответствующие изменения в План деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2013 – 2018 годы в части, относящейся к ее деятельности.

7. Протокол заседания направить в Общественный совет при Минтрансе России, Департамент Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое Правительство».

Председатель Общественного совета



П.С. Дейнекин

Руководитель Росавиации



А.В. Нерадько